

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Филатовой Ирины Игоревны на тему «Повышение эффективности деятельности газораспределительных организаций на основе государственного стимулирующего регулирования», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)

1. Актуальность темы исследования

Принимая во внимание важнейшую роль природного газа в топливно-энергетическом балансе нашей страны, а также учитывая естественно-монопольную специфику газовой отрасли, в частности, сектора газораспределения, вопрос повышения эффективности деятельности важнейших участников – газораспределительных организаций – является одним из приоритетных в настоящее время, что подтверждается проектом «Энергетической стратегии до 2035 года».

Настоящее положение в секторе газораспределения характеризуется наличием жесткого регулирования газораспределительных организаций в силу их статуса естественных монополий, что естественным образом, не способствует повышению эффективности их деятельности и росту качества предоставляемых услуг. Более того, скорее наоборот, приводит к низкой рентабельности компаний и отсутствию стимулов к улучшению количественных и качественных показателей, характеризующих основной вид деятельности – транспортировку природного газа по трубопроводам среднего и низкого давления.

В связи с выявленными негативными эффектами, перманентной задачей со стороны органов-регуляторов является поиск методов и инструментов для совершенствования государственного регулирования

деятельности газораспределительных организаций, с учетом интересов всех заинтересованных сторон – государства, акционеров и потребителей.

В этой связи диссертационная работа Филатовой И.И., посвященная поиску и адаптации методических подходов к регулированию газораспределительного сектора страны, а также разработке практического инструментария для создания квазиконкурентной среды и установления справедливого уровня подконтрольных затрат с целью повышения эффективности деятельности газораспределительных организаций, представляется актуальной и вызывает научный интерес, как с теоретической, так и с практической точки зрения, научной задачей.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и заключений

Диссертационная работа является теоретическим исследованием, которое отражает необходимость совершенствования государственного регулирования ГРО и дает аргументированные решения в сфере повышения эффективности операционной деятельности ГРО. В ней, на основании исследования автора, обоснована принципиальная возможность использования бенчмаркинга в качестве базового инструмента, обеспечивающего стимулирующее регулирование ГРО.

Основные научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в работе Филатовой И.И., основываются на изучении основных теоретических и нормативно-законодательных положений функционирования естественных монополий, а также на критическом анализе действующих функций, факторов, методов и инструментов регулирования деятельности ГРО.

Соискателем был проведен анализ существующих подходов регулирования сетевых естественных монополий, представленных в теоретической и специальной литературе, что придает исследованию обоснованность и целевую направленность. Стоит отметить, что перечень научных источников, использованных автором при написании

диссертационной работы, включает 182 наименования, в числе которых научная и методическая литература как отечественных, так и зарубежных авторов, что также обеспечивает обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций.

3. Достоверность и новизна положений, выводов и рекомендаций исследования

Достоверность полученных Филатовой И.И. результатов в ходе проведенного исследования обеспечивается значительным массивом государственных законодательно-нормативных источников, отчетностью газораспределительных организаций, данными отечественных и зарубежных аналитических агентств. Автор в диссертационной работе корректно использует как общенаучные, так и специальные методы исследования, включающие современные подходы и инструменты экономического анализа, полностью соответствующие поставленным задачам исследования.

Достоверность и обоснованность сформулированных в диссертационном исследовании положений, выводов и рекомендаций подтверждается аргументированным выбором и критической проработкой научных трудов зарубежных ученых по теме исследования, нормативно-правовых документов. Все выдвигаемые выводы и научные положения работы проверены анализом статистических данных, а также положительным результатом их апробации на международных и всероссийских конференциях и форумах.

Научная новизна работы определена выбором темы исследования и состоит в развитии теоретических и практических подходов к проблеме использования бенчмаркинга в стимулирующем регулировании деятельности ГРО.

Наиболее существенными являются следующие результаты исследования:

1. Обоснована целесообразность применения стимулирующих методов регулирования деятельности газораспределительных организаций с целью повышения их эффективности, а также предложен авторский алгоритм внедрения стимулирующего регулирования в секторе газораспределения (в частности, во Второй и Третьей Главах).
2. Сформулированы ключевые принципы регулирования субъектов естественных монополий в условиях стимулирующего регулирования на основе авторской классификации факторов, оказывающих влияние на спрос услуг ГРО и определения факторов, отрицательно влияющих на экономическую эффективность ГРО (Вторая Глава работы, параграфы 2.1 и 2.2).
3. Предложен и обоснован стимулирующий подход к регулированию газораспределительного сектора страны, основанный на использовании инструментария бенчмаркинга, получивший широкое применение в зарубежной практике и адаптированный к российским условиям.
4. С помощью применения параметрических методов разработана многофакторная регрессионная модель, позволяющая выявить факторы, оказывающие наибольшее влияние на величину операционных затрат, что также представляет собой практический интерес с целью возможного снижения уровня компонентов для увеличения прибыли газораспределительной организации (Третья Глава, стр. 95-116).

4. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций

Диссертационная работа обладает научной и практической ценностью, что раскрывается в предложенном автором методическом подходе к определению справедливого уровня подконтрольных расходов газораспределительных организаций для применения в диалоге о возможном снижении фактического уровня затрат компаний и

дальнейшего стимулирования с целью повышения эффективности их операционной деятельности.

Научную ценность имеет обоснование целесообразности применения комплексного подхода на первоначальном этапе внедрения бенчмаркинга с использованием как параметрических, так и непараметрических методов. Кроме того, немалую практическую ценность представляет предложенный автором теоретический подход применения непараметрического инструментария, в частности, анализа среды функционирования, совместно с разработанной параметрической многофакторной регрессионной моделью для организации всестороннего мониторинга и анализа сложившейся ситуации на рынке газораспределения.

Практическое значение результатов исследования заключается в их предназначении для планирования и проведения системных организационно-методических и нормативно-экономических мероприятий по введению стимулирующего государственного регулирования ГРО.

5. Дискуссионные моменты и недостатки

Рассмотрев представленную диссертационную работу, при общей высокой оценке исследования представляется необходимым отметить ряд дискуссионных моментов и недостатков:

1. Первая задача исследования (стр. 7) изложена как: «1. Анализ современных методов регулирования естественных монополий в России и за рубежом». Такая формулировка не отражает в должной мере научный подход автора, цель и результат анализа.
2. В первой главе автором выделяются и формулируются 11 основных функций ГРО (стр. 21-22). Замечание относится к первой (производственной) и третьей (социальной) функциям, которые между собой взаимосвязаны и взаимодополняемы. Поэтому

возникает вопрос о целесообразности и необходимости их разделения на две функции.

3. На стр. 52. при указании компонентов в области защиты потребителей автор заявляет, что для потребителей с низкими доходами или находящихся в отдаленных районах, оплата услуг газораспределительных организаций должна быть ниже стоимости предоставляемых услуг, что никак не обосновывается, и противоречит принципам деятельности ГРО.
4. В таблице 2.3 – «Регулируемые параметры, источники, виды и значимости рисков монопольного регулирования газораспределительных организаций ГРО» (стр.79) указаны значения вероятности возникновения рисков, которые находятся в диапазоне от 0,6-0,8 до 0,8-1. При таких больших значениях вероятности возникновения рисков, возможно, стоит использовать другие инструменты оценки.
5. Выбор для проведения дальнейшего исследования и соответствующих расчетов граничных методов бенчмаркинга (стр.85) является дискуссионным, так как учитывает индивидуальные характеристики предприятий ГРО, а основной задачей любого регулирования является унификация и стандартизация.

Тем не менее, указанные недостатки носят дискуссионный характер и не снижают качество выполненного диссертационного исследования, а также ценность полученных научных результатов.

6. Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям

Диссертационная работа Филатовой И.И. на тему «Повышение эффективности деятельности газораспределительных организация на основе государственного стимулирующего регулирования» представляет собой целостную законченную самостоятельную научно-исследовательскую квалификационную работу, выполненную на профессиональном теоретическом уровне и содержащую решение актуальной научной задачи, связанной с повышением эффективности деятельности газораспределительных организаций на основе государственного стимулирующего регулирования.

В целом диссертационное исследование выполнено на высоком теоретическом и методическом уровне. Материалы диссертации изложены в логической последовательности. Представленные в работе выводы теоретически, методически и эконометрически обоснованы, расчеты выполнены корректно.

Научные результаты, выводы и рекомендации, полученные в ходе проведения диссертационного исследования, нашли отражение в 7 публикациях, 3 из которых в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Автореферат и опубликованные автором работы соответствуют содержанию диссертации и в полной мере отражают основные результаты, выводы и рекомендации.

Полученные результаты обладают научной новизной и практической значимостью и соответствуют пунктам 1.1.1, 1.1.15, 1.1.19 паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационное исследование Филатовой Ирины Игоревны на тему «Повышение эффективности деятельности газораспределительных

организаций на основе государственного стимулирующего регулирования» полностью соответствует требованиям п. 9 «Положение о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертационным работам, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Официальный оппонент,
профессор кафедры финансового
менеджмента факультета экономики
и управления
Федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет нефти и газа
(национальный исследовательский
университет) имени И.М. Губкина
д.э.н., профессор

Саркисов

Саркисов
Аведик Сергеевич

07.09.2018

119991, г. Москва, Ленинский просп., д. 65, корп. 1
тел.: +7 (499) 507-88-88
e-mail: com@gubkin.ru

автор

автор

